



# РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 19 » декабря 2013 г.

№ 630-р

## Об утверждении Положения о региональной геоинформационной системе Белгородской области

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти области и формирования инфраструктуры регионального солидарного общества в части информационной открытости органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Стратегией «Формирование регионального солидарного общества», утверждённой постановлением Правительства Белгородской области от 24 ноября 2011 года № 435-пп «Об утверждении Стратегии “Формирование регионального солидарного общества” на 2011 – 2025 годы», постановлением Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 347-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы развития информационного общества в Белгородской области на 2013 – 2016 годы», распоряжением Правительства Белгородской области от 10 октября 2011 года № 526-рп «О создании системы оказания услуг с использованием результатов космической деятельности»:

1. Утвердить Положение о Региональной геоинформационной системе Белгородской области (далее – Положение, прилагается).

2. Определить:

2.1. координатором Региональной геоинформационной системы Администрацию Губернатора области (Батанова Е.П.);

2.2. оператором Региональной геоинформационной системы области областное государственное бюджетное учреждение «Белгородский информационный фонд» (Фомин Б.Б.).

3. Органам исполнительной власти, государственным органам области:

– предусмотреть создание отраслевых подсистем на основе Региональной геоинформационной системы области;

– в срок до 5 февраля 2014 года сформировать состав предполагаемых объектов и информации для публикации в Региональной геоинформационной системе области.

4. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов:

– предусмотреть создание муниципальных подсистем на основе Региональной геоинформационной системы области;

– в срок до 5 февраля 2014 года сформировать состав предполагаемых объектов и информации для публикации в Региональной геоинформационной системе области.

5. Рекомендовать предприятиям и организациям, обеспечивающим доступ и обслуживание инфраструктуры инженерных сетей и коммуникаций:

– предусмотреть создание отраслевых подсистем на основе Региональной геоинформационной системы области;

– в срок до 5 февраля 2014 года сформировать состав предполагаемых объектов и информации для публикации в Региональной геоинформационной системе области.

6. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя Губернатора области – руководителя Администрации Губернатора области Е.П. Батанову.

Информацию об исполнении распоряжения представлять ежегодно к 1 марта начиная с 2014 года.

**Губернатор  
Белгородской области**



**Е. Савченко**

**УТВЕРЖДЕНО**  
распоряжением Губернатора  
Белгородской области  
от « 19 » декабря 2013 г.  
№ 630-р

**Положение о Региональной геоинформационной системе  
Белгородской области**

**I. Общие положения**

1.1. Положение о Региональной геоинформационной системе Белгородской области (далее – РГИС) (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Стратегией «Формирование регионального солидарного общества», утверждённой постановлением Правительства Белгородской области от 24 ноября 2011 года № 435-пп «Об утверждении Стратегии “Формирование регионального солидарного общества” на 2011 – 2025 годы», постановлением Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 347-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы развития информационного общества в Белгородской области на 2013 – 2016 годы», распоряжением Правительства Белгородской области от 10 октября 2011 года № 526-рп «О создании системы оказания услуг с использованием результатов космической деятельности».

1.2. Настоящее Положение определяет цели создания, принципы, функции, сферу применения, организационную структуру и принципы взаимодействия РГИС, содержащей общегеографические карты открытого использования, а также сведения о промышленных, сельскохозяйственных и социально-культурных объектах, дорожной сети, водных объектах, растительном покрове и грунтах, границах муниципальных образований и иных объектах Белгородской области.

1.3. В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

– Региональная геоинформационная система (РГИС) - это система аппаратных и программных средств и процессов для сбора, хранения, редактирования, обработки, управления, анализа, распространения и отображения данных, имеющих географическую привязку, и функционирующая в пределах одного региона;

– портал-РГИС – сайт, размещённый в глобальной сети Интернет, предназначенный для поиска и отображения геопространственных и метаданных;

– геопространственные данные - цифровые данные об объектах, расположенных на территории Белгородской области, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, представленные в координатной системе;

– метаданные - набор допустимых структурированных описаний, которые доступны в явном виде;

– ведомственная геоинформационная система (ГИС) - система аппаратных и программных средств редактирования, обработки, управления данными, имеющими географическую привязку, созданная на основе РГИС в соответствии с соглашением об информационном обмене, наполняемость которой обеспечивается силами участника либо оператора РГИС по договору предоставления услуг;

– муниципальная ГИС - система аппаратных и программных средств редактирования, обработки, управления данными, имеющими географическую привязку, созданная на основе РГИС в соответствии с соглашением об информационном обмене, наполняемость которой обеспечивается силами участника либо оператора РГИС по договору предоставления услуг;

– координатор РГИС - уполномоченный орган исполнительной власти Белгородской области, осуществляющий распорядительные функции по формированию, использованию и развитию РГИС в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением;

– оператор РГИС - уполномоченная организация, обеспечивающая функционирование, администрирование и обслуживание РГИС, осуществляющая техническую поддержку (консультации) в соответствии с настоящим Положением. Оператор РГИС может предоставлять платные услуги по хранению, размещению, обработке, отображению геопространственных и метаданных других геоинформационных систем, а также обеспечение другими дополнительными модулями, включая «определение местоположения» на основе заключаемого договора предоставления услуг;

– участники РГИС - органы исполнительной власти Белгородской области, подведомственные им учреждения, органы местного самоуправления, подведомственные им учреждения, предприятия и учреждения Белгородской области, участвующие в информационном взаимодействии на основании соглашения об операционном обмене или договора предоставления услуг, использующие данные РГИС, обеспечивающие создание РГИС-II уровня;

– пользователи РГИС - организации и физические лица, использующие данные РГИС.

## **II. Цель и задачи РГИС**

2.1. Главной целью создания РГИС является обеспечение информационной открытости органов государственной власти и работы участников РГИС с использованием современных геоинформационных технологий интеграции и визуализации данных.

2.2. Достижение указанной цели обеспечивает:

- повышение качества и эффективности управленческих решений за счет широкого использования информационных ресурсов геопространственных данных при принятии управленческих решений и контроле их исполнения;

- содействие экономическому развитию Белгородской области через повышение возможностей информационного обеспечения инвестиционной деятельности посредством предоставления более полной, актуальной и достоверной информации о потенциальных объектах инвестиций и их геопространственном размещении;

- повышение качества геопространственных данных, снижение бюджетных расходов на создание геопространственных данных в целом за счет исключения дублирования работ по их созданию;

- предоставление региональных геопространственных данных и метаданных потребителям по единым правилам.

2.3. В рамках достижения цели РГИС обеспечивает решение следующих задач:

- создание системы на основе геоинформационных технологий, позволяющей обеспечить централизованное накопление, ведение, обработку и представление геопространственных данных в сети Интернет;

- возможность интеграции информационных ресурсов, содержащих геопространственные данные и метаданные Белгородской области;

- обеспечение доступа участников и пользователей РГИС к геопространственным и метаданным Белгородской области;

- обеспечение информационной безопасности РГИС.

## **III. Основные принципы создания и функционирования РГИС**

3.1. Основными принципами создания и функционирования РГИС является:

- создание полноценного инструмента, обеспечивающего доступ органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан к геопространственным данным для их эффективного использования;

- обеспечение открытости РГИС, согласно правам доступа к хранимой информации, выдаваемым оператором РГИС;

– обеспечение возможности доступа к геопространственным информационным ресурсам и функциям РГИС с электронных устройств через сеть Интернет.

#### **IV. Основные функции РГИС**

4.1. Централизованное хранение и управление базовыми геопространственными данными.

4.2. Организация распределенной системы сбора, хранения и обработки геопространственных данных.

4.3. Информационное обеспечение принятия управленческих решений требующих использование геопространственных данных.

4.4. Поиск и предоставление пользователям всей определенной правами пользователя геопространственной информации в виде, удобном для анализа и использования.

4.5. Обеспечение целостности, непротиворечивости, защищенности и безопасности геопространственных информационных ресурсов.

#### **V. Сфера применения РГИС**

5.1. РГИС может обеспечивать визуализацию геопространственных и метаданных для обеспечения целей принятия решений по следующим основным сферам деятельности участников:

5.1.1. социально-экономическая сфера:

– данных анализа социально-экономического развития Белгородской области в целом и муниципальных образований в частности, соответствующих программ и планов;

– данных административно-территориального деления муниципальных образований Белгородской области (общая характеристика территорий и инфраструктуры, состав, контактные данные и местоположение органов местного самоуправления);

– данных о плотности населения на территории Белгородской области, миграционных процессах, социальной защищенности, уровне жизни и занятости населения;

5.1.2. финансово-экономическая сфера:

– данных анализа отдельных показателей доходов и расходов областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Белгородской области;

– данных оценки имущества, находящегося в собственности Белгородской области и муниципальных образований Белгородской области, отображение данных по управлению имуществом;

– данных по внешнеэкономической деятельности Белгородской области;

- данных по обеспечению инвестиционной деятельности, оценке инвестиционной привлекательности территорий Белгородской области;
- данных по развитию финансового рынка;
- данных по развитию туризма в том числе сельского;
- данных государственного кадастра недвижимости;

#### 5.1.3. экология, природные ресурсы и природопользование:

- данных о природных ресурсах (лесное хозяйство, особо охраняемые территории, водное хозяйство и гидротехнические сооружения, водные биологические ресурсы, животный мир, полезные ископаемые);
- данных анализа природных ресурсов по их видам, темпам потребления и уровням переработки;
- данных анализа экологического состояния территории Белгородской области (различные виды загрязнений атмосферы, почвы, подпочвы, поверхностных и подземных вод с учетом источников, масштабов и повторяемости загрязнений);
- данных мониторинга процессов, связанных с охраной окружающей среды, прогнозирования и оценки последствий принимаемых решений;
- данных анализа влияния среды обитания на состояние здоровья населения, данных анализа оценки эффективности программ повышения экологической безопасности;

#### 5.1.4. транспорт, связь:

- данных анализа оценки состояния и развития транспорта, отображение данных транспортной сети на территории Белгородской области;
- данных анализа оценки состояния информационно-коммуникационных систем Белгородской области;
- данных о расположении и протяженности любых линейных объектов включая дороги, линии электро-, водо- и газоснабжения;

#### 5.1.5. жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и градостроительство:

- данных анализа состояния жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области и реализации соответствующих программ;
- данных анализа состояния жилищного фонда и инженерных систем жизнеобеспечения;
- данных анализа поддержки строительного комплекса, контроля выполнения соответствующих программ;
- отображение схем территориального планирования Белгородской области;
- отображение планов размещения объектов капитального строительства, трасс инженерных коммуникаций и сетей межрегионального значения, в том числе естественных монополий;

#### 5.1.6. агропромышленный комплекс:

- данных анализа использования земель сельскохозяйственного назначения;

- данных реализации мероприятий по биологизации земель сельскохозяйственного назначения;
- данных прогнозов и анализа производства сельскохозяйственной продукции, пищевых продуктов;
- данных оценки эффективности государственной поддержки развития агропромышленного комплекса Белгородской области;
- данных о наличии и использовании производственных мощностей предприятий агропромышленного комплекса Белгородской области;
- данных оценки эффективности реализации федеральных и отраслевых программ в сфере агропромышленного комплекса области;

#### 5.1.7. потребительский рынок и услуги:

- данных анализа оценки состояния и развития потребительского рынка Белгородской области;

#### 5.1.8. малое и среднее предпринимательство:

- данных оценки состояния и уровня развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Белгородской области;
- данных оценки эффективности государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

#### 5.1.9. здравоохранение, образование и культура:

- данных анализа состояния системы здравоохранения и социальной защиты населения, объектов социальной сферы, образования, культуры, физической культуры и спорта в целом по Белгородской области и муниципальным образованиям в частности;

#### 5.1.10. общественный порядок и безопасность:

- данных анализа информации криминогенной обстановки в целом по Белгородской области и муниципальным образованиям в частности;

#### 5.1.11. визуализация других геопространственных и метаданных.

5.2. РГИС может обеспечивать информационную поддержку принятия управленческих решений с использованием следующих информационных слоев:

- рельеф – слой, отображающий рельеф Белгородской области, соответствующий представлению на топографических картах;
- гидрография – слой представлен водными объектами, расположенными на территории Белгородской области, с указанием названия крупных водных объектов (озер площадью более одного квадратного километра, рек) и отметками урезов воды, соответствующий представлению на топографических картах;
- населенные пункты – слой представлен дорожной сетью, кварталами жилых и нежилых строений, в том числе строящимися. Отдельно выделяются выдающиеся строения, а также объекты социальной инфраструктуры населенного пункта, являющиеся ориентирами;
- промышленные, сельскохозяйственные и социально-культурные объекты – слой представлен условными знаками заводских труб, труб промышленных объектов, отопительных объектов и систем, а также других объектов, которые выделяются на местности и могут служить ориентирами.



Также представлены объекты, такие как мельницы, градирни, телевизионные и радиомачты, мачты операторов сотовой связи, строения башенного типа, церкви и другие храмы, выдающиеся монументы и иные искусственные объекты, имеющие высоту более 50 метров. Помимо вышеуказанных условными знаками обозначаются места добычи полезных ископаемых открытым способом, устья шахт и штолен, электростанции, аэродромы, объекты инженерной инфраструктуры – магистральные трубопроводы, линии электропередач, линии связи;

– дорожная сеть - слой представлен дорожной сетью Белгородской области, включающей в себя отображение железных дорог, дорог общего пользования, шоссейных и грунтовых дорог, просек, дорожных сооружений, в том числе мостов, путепроводов, насыпей;

– растительный покров и грунты – слой представлен древесной, кустарниковой, травянистой растительностью, показанной контурами, с заливкой зеленого цвета без окантовки. Выделены отдельные грунты;

– границы - слой представлен границами государственными и субъекта Российской Федерации, границами муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, а также отдельных территорий с особым режимом использования. Границы показаны в соответствии с официальными материалами, устанавливающими их местоположение;

– иные необходимые слои.

## VI. Организационная структура РГИС

6.1. Организационную структуру РГИС составляют:

6.1.1. координатор РГИС отвечает за координацию работ по созданию и развитию РГИС на региональном уровне.

6.1.2. оператор РГИС обеспечивает:

– доступ к размещению, хранению и просмотру данных РГИС с использованием специализированного программно-аппаратного комплекса, а также защиту их от несанкционированного использования;

– бесперебойное функционирование РГИС;

– поддержку открытых, общепринятых форматов обмена геопространственными данными;

– отображение данных РГИС по средствам специализированного информационного ресурса – портал-РГИС;

– администрирование системы и прав доступа к геопространственным и семантическим данным в соответствии с соглашениями об информационном обмене, заключенными между оператором и участниками РГИС;

– настройку параметров доступа к информации с использованием протокола выдачи географически привязанных изображений посредством глобальной сети Интернет;

– формирование ежегодных сводных отчетов по использованию ресурсов РГИС.

#### 6.2. Участники РГИС:

– заключают с оператором РГИС соглашение об информационном обмене при создании ведомственной ГИС;

– в случае необходимости заключают с оператором РГИС договор оказания услуг;

– назначают ответственное лицо, осуществляющее наполнение данными ведомственной ГИС и взаимодействие с оператором РГИС по вопросам технической поддержки;

– несут ответственность за достоверность и актуальность информации, представляемой оператору РГИС для осуществления им своих полномочий в соответствии с соглашением об информационном обмене;

– направляют в адрес оператора РГИС отзывы и предложения по работе РГИС.

6.3. Пользователи РГИС получают доступ к открытой информации через портал-РГИС с правами определенными администратором для группы «Пользователи».

## VII. Принципы взаимодействия в РГИС

7.1. Формальным основанием участия в РГИС является соглашение об информационном обмене либо договор оказания услуг между оператором РГИС и участником РГИС.

7.2. Эксплуатация РГИС осуществляется в следующих режимах информационного обмена:

– стандартного протокола для просмотра семантической и картографической информации в глобальной сети Интернет;

– предоставления векторных и семантических геопространственных данных;

– предоставления информации с использованием PostGIS/PostgreSQL доступа.

7.3. Участники РГИС уполномочены актуализировать ведомственную или муниципальную РГИС, тематические геопространственные данные и их метаданные путем представления информации оператору РГИС в порядке, предусмотренном соглашением об информационном обмене.

