



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 13 » мая 2013 г.

№ 53

О внесении изменений в постановление Губернатора области от 3 мая 2011 года №51

В целях приведения нормативных правовых актов области в соответствие с действующим законодательством **п о с т а н о в л я ю** :

Внести изменения в постановление Губернатора области от 3 мая 2011 года №51 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»:

- пункт 3 постановления изложить в следующей редакции:

«3. Утвердить методику оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (прилагается)»;

- методику оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, утвержденную в пункте 3 названного постановления, изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор
Белгородской области



Е. Савченко

**Утверждена
постановлением
Губернатора области**

от « 13 » мая 2013 г.

№ 53

Методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

Введение

Методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее - Методика) разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Цель настоящей Методики состоит в установлении порядка оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Оценке подлежат достигнутые результаты деятельности в отчетном периоде, характеризующие уровень социально-экономического развития муниципальных образований, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, степень внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих высокую результативность управленческих моделей.

Результаты оценки позволяют определить зоны, требующие приоритетного внимания органов местного самоуправления, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и другие) для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг и увеличения заработной платы работников бюджетной сферы.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проводится в разрезе групп по девяти направлениям, представляющим собой интегральные показатели:

- экономическое развитие;
- дошкольное образование;
- общее и дополнительное образование;
- культура;
- физическая культура и спорт;
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- организация муниципального управления;
- энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Критериями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов являются:

- сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (абсолютное достигнутое значение и абсолютный прирост/убыль достигнутого значения показателя) и сводный индекс значения показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления;
- степень достижения целевого (нормативного) значения показателя;
- экспертная оценка.

I. Оценка показателей эффективности деятельности по степени достижения сводного индекса значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (абсолютное достигнутое значение и абсолютный прирост/убыль достигнутого значения показателя) и сводного индекса значения показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления

Оценка показателей эффективности деятельности по степени достижения сводного индекса значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (абсолютное достигнутое значение и абсолютный прирост/убыль достигнутого значения показателя) и сводного индекса значения показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления осуществляется по формуле:

$$K = 0,8 \times \left(\frac{Ип1 + Ип2 + \dots + Ипn}{n} \right) + 0,2 \times Ипс$$

где:

Ипн - сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Ипс - сводный индекс значения показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

Сводный индекс (Ип) показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$\text{Ип} = 0,6 \times \text{Ист} + 0,4 \times \text{Исо},$$

где:

Ист - индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Исо - индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ист) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, - по формуле:

$$\text{Ист} = (T - T_{\text{мин}}) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}),$$

где:

T - значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

T_{мин} - минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

T_{макс} - максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, - по формуле:

$$\text{Ист} = (T_{\text{макс}} - T) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}).$$

Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Исо) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, - по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}),$$

где:

O - значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{мин}}$ - минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$ - максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, - по формуле:

$$\text{Исо} = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}).$$

Средний темп роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{П_j}{П_{j-1}} \times \frac{П_{j-1}}{П_{j-2}} \times \frac{П_{j-2}}{П_{j-3}}},$$

где:

$П_j$ - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;

$П_{j-1}$ - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;

$П_{j-2}$ - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;

$П_{j-3}$ - значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

12. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}$$

В случае отсутствия одного или нескольких показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год, соответствующему сводному индексу показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления присваивается нулевое значение.

Значения показателей оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления определяются на основе данных независимых опросов населения по правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

На основании проведенных расчетных операций определяется балльная оценка каждого муниципального образования в разрезе групп (R_{1nj}) по оцениваемому критерию методом ранжирования полученных результатов (j - группа, к которой относится муниципальный район или городской округ).

II. Оценка показателей эффективности деятельности по степени достижения целевых (нормативных) значений показателей

Для определения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рассчитываются темпы прироста показателей относительно достижения целевого или нормативного (среднеобластного) значения показателей по формуле:

$$T_{\text{при}} = \frac{Y_i - Y_{i-1}}{Y_{i-1}} \times 100,$$

где:

Y_i - i -й показатель отчетного года;

Y_{i-1} - i -й показатель целевого или нормативного (среднеобластного) значения.

Рассчитанным значениям показателей присваиваются баллы в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Интервал достигнутого значения показателя (Si)	Баллы (B)
меньше -100%	-11,0
от -99 до -90%	-10,0
от -89 до -80%	-9,0
от -79 до -70%	-8,0
от -69 до -60%	-7,0
от -59 до -50%	-6,0
от -49 до -40%	-5,0
от -39 до -30%	-4,0
от -29 до -20%	-3,0
от -19 до -10%	-2,0
от -9 до -1%	-1,0
0%	0,0
от 1 до 9%	1,0
от 10 до 19%	2,0
от 20 до 29%	3,0
от 30 до 39%	4,0
от 40 до 49%	5,0
от 50 до 59%	6,0
от 60 до 69%	7,0
от 70 до 79%	8,0
от 80 до 89%	9,0
от 90 до 99%	10,0
больше 100%	11,0

Далее рассчитывается суммарный балл каждого муниципального района и городского округа в разрезе групп.

На основании проведенных расчетных операций определяется балльная оценка каждого района в разрезе групп (R_{2nj}) по оцениваемому критерию методом ранжирования полученных результатов.

III. Уточнение результатов оценки работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов на основе экспертного анализа

Для проведения по ряду показателей экспертного анализа формируется экспертная группа, в состав которой могут включаться представители государственных органов, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, общественных организаций и независимые эксперты.

Экспертная группа оценивает работу муниципальных районов и

городских округов методом ранжирования показателей.

Оценка выставляется в виде определенного количества баллов - от 1 до 10. Экспертная оценка от 1 до 3 баллов соответствует неудовлетворительной оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Экспертная оценка от 4 до 6 баллов соответствует удовлетворительной оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Экспертная оценка от 7 до 8 баллов соответствует положительной оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Экспертная оценка от 9 до 10 баллов соответствует высокой положительной оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Далее проводится оценка согласованности мнений экспертов и определяется результирующий ранг муниципальных районов и городских округов, который равен сумме рангов по каждому показателю.

На основании проведенных расчетных операций определяется балльная оценка каждого муниципального района и городского округа в разрезе групп (R_{3nj}) методом ранжирования полученных результатов.

IV. Итоговая оценка муниципальных районов и городских округов

Итоговая балльная оценка органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рассчитывается на основе полученных предварительных критериальных оценок с учетом их весовых коэффициентов по формуле:

$$R_{nj} = a * R_{1nj} + b * R_{2nj} + c * R_{3nj},$$

где:

а, b, с - весовые коэффициенты (рассчитываются ежегодно и определяются статистическими методами).

Место муниципального района и городского округа в каждой группе определяется путем ранжирования итоговой балльной оценки.

Методика подлежит уточнению по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Белгородской области, а также на основании результатов анализа практики применения.

